

Wiener Nuklearsymposium 2019
Kernenergienutzung in Zeiten des Klimawandels

Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland
am Beispiel Tihange 2 und Doel 3

Wolfgang Renneberg, INRAG

Wien, 20. September 2019

*Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland
am Beispiel Tihange 2 und Doel 3*

Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD, 19. Legislaturperiode

„Wir wollen verhindern, dass Kernbrennstoffe aus deutscher Produktion in Anlagen im Ausland, deren Sicherheit aus deutscher Sicht zweifelhaft ist, zum Einsatz kommen.“

*Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland
am Beispiel Tihange 2 und Doel 3*

Politiker Grundgesetz Art.1:

- (1): Bei politisch unangenehmen Entscheidungen verlagere die Verantwortung für die Entscheidung auf die Voten von Gutachtern.
 - (2): Wenn du etwas nicht tun willst, was deine Wähler aber wollen, dann beauftrage einen Gutachter, der dir sagt, **du kannst es nicht tun, weil es juristisch nicht zulässig sei.**
 - (2): Wenn du etwas tun willst, was deine Wähler *nicht* wollen, dann beauftrage einen Gutachter, der dir sagt, **du musst es tun, weil es juristisch geboten sei.**
- => **Vor der juristischen Entscheidung steht das Wollen (oder das Nicht-Wollen)**

*Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland
am Beispiel Tihange 2 und Doel 3*

Die politische Fragestellung

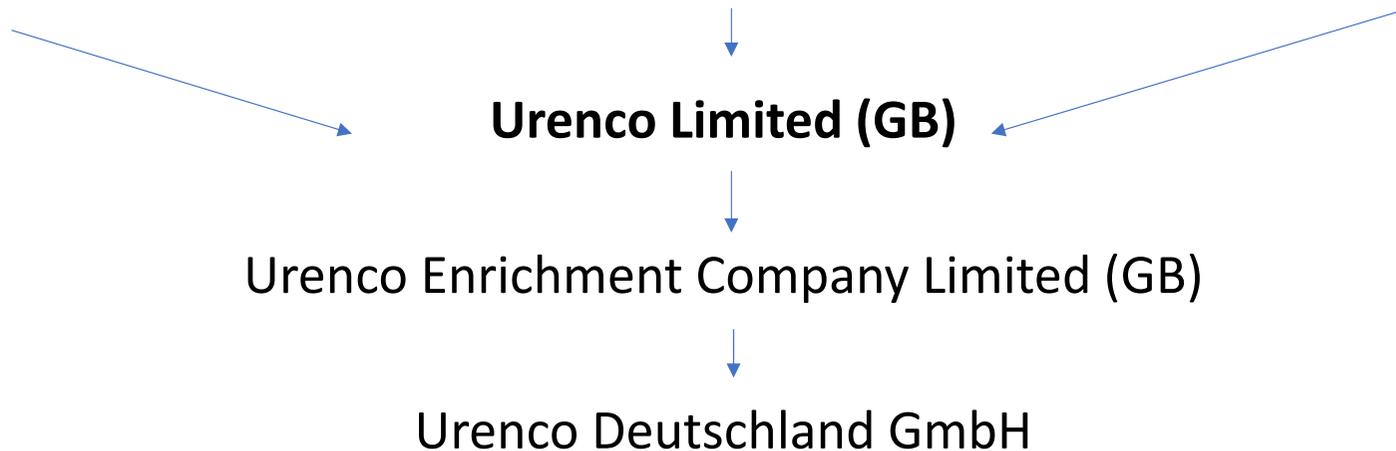
- Was beeinflusst das wirkliche Wollen der deutsche Bundesregierung?
- Welche tatsächlichen, politischen oder wirtschaftlichen Interessen spielen bei der Frage der Brennelemente-Lieferungen nach Belgien eine Rolle ?

*Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland
am Beispiel Tihange 2 und Doel 3*

Urananreicherungsanlage Gronau (D)

(in Betrieb seit 1985)

GB: Enrichment Investments Ld. – **NL:** Ultra Centrifuge Nederland Ld. – **D:** Uranit UK Ld.



*Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland
am Beispiel Tihange 2 und Doel 3*

Brennelemente-Fertigungsanlage Lingen
in Betrieb seit 1979

AREVA (staatlich, Frankreich)



Advanced Nuclear Fuels GmbH

Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland am Beispiel Tihange 2 und Doel 3

Stopp von Brennelemente Lieferungen betrifft:

- Belgien → Einmischung in innere Angelegenheiten;
Auswirkungen auf EU Politik
- Niederlande → politisches Problem
- Großbritannien
- Unternehmen → Schadenersatzrisiko

Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland am Beispiel Tihange 2 und Doel 3

Die juristische Fragestellung

§ 3 Atomgesetz (D):

Die Genehmigung zur Ausfuhr ist zu erteilen, wenn gewährleistet ist, [.....] dass die auszuführenden Kernbrennstoffe nicht [.....]

*in einer die **innere oder äußere Sicherheit** der Bundesrepublik Deutschland **gefährdenden Weise verwendet** werden.*

Dabei beachte Art.1 Politiker GG:

(2): Wenn du etwas tun willst, was deine Wähler aber nicht wollen, dann beauftrage einen Gutachter, der dir sagt, *du musst es tun*, weil es juristisch geboten ist.

*Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland
am Beispiel Tihange 2 und Doel 3*

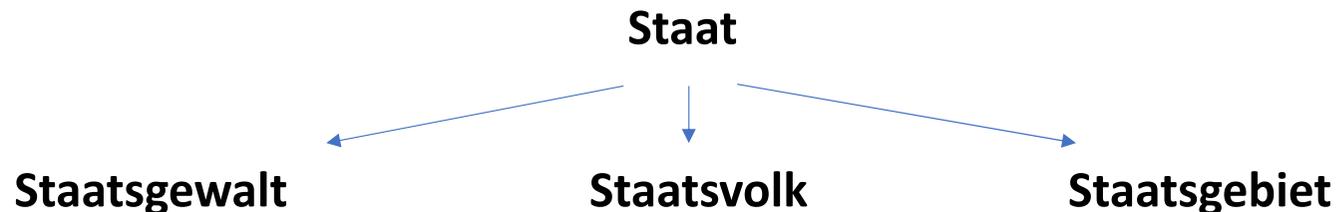
Innere und äußere Sicherheit

Nach der Rechtsprechung des deutschen Bundesverwaltungsgerichts umfasst die innere Sicherheit den **Bestand und die Funktionsfähigkeit des Staates und seiner Einrichtungen** (BVerwGE 96, S. 86,91f.)

=> *„Die Benennung des Staates deutet somit ...darauf hin, dass vor allem an des Schutz des Staates und seiner Funktionen gedacht ist.“* (Ewers, Gutachter des BMU)

*Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland
am Beispiel Tihange 2 und Doel 3*

Innere und äußere Sicherheit, Funktionsfähigkeit des Staates: nur Terrorgruppen, militärische Bedrohungen?



=> Funktionsfähigkeit des Staates ist bedroht, wenn das *Staatsvolk*, die Ausübung der *Staatsgewalt* oder das *Staatsgebiet* nicht mehr hinreichend durch den Staat geschützt werden können oder Situationen entstehen können, in denen dieser Schutz nicht mehr gewährleistet werden kann (z.B. auch Naturkatastrophen)

Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland am Beispiel Tihange 2 und Doel 3

Bundes-Innenministerium zu den **Gefahren für die innere Sicherheit**, Schutz kritischer Infrastrukturen:

„Einrichtungen und Anlagen (oder manchmal auch nur Teile davon) die von hoher Bedeutung für das Funktionieren des Gemeinwesens sind“.... (länger anhaltende **großflächige Stromausfälle, Verseuchung von Trinkwasser, Kollabieren der Verkehrsinfrastruktur, Zusammenbrechen der Gesundheits- und Finanzversorgung, Ausfall der IT- und Kommunikationstechnik**)

<https://www.bmi.bund.de/DE/themen/bevoelkerungsschutz/schutz-kritischer-infrastrukturen/schutz-kritischer-infrastrukturen-node.html>

=> Funktionsfähig des Staates ist jedenfalls dann bedroht, wenn ein Super-Gau eines angrenzenden Atomkraftwerks nach den Sichergrundsätzen der Kerntechnik nicht praktisch ausgeschlossen ist und **bei einem Unfall ein lebensfähige soziale Struktur im betroffenen Gebiet nicht mehr möglich wäre.**

*Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland
am Beispiel Tihange 2 und Doel 3*

Die Funktionsfähigkeit des Staates ist jedenfalls dann bedroht,

- wenn ein Super-Gau eines angrenzenden Atomkraftwerks nach den Sichergrundsätzen der Kerntechnik nicht praktisch ausgeschlossen ist und
- bei einem Unfall eine lebensfähige soziale Struktur im betroffenen Gebiet nicht mehr möglich wäre.

Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland am Beispiel Tihange 2 und Doel 3

Grundprinzipien der nuklearen Sicherheit verletzt

Die Festigkeit des Reaktordruckbehälters ist nicht durch geprüfte Dokumentation und Qualität des Stahls gesichert.

SuperGau:

Störfälle, die auch nach internationalen Maßstäben von der Anlagentechnik sicher beherrscht werden und damit praktisch ausgeschlossen werden müssen, können nach der jetzigen bekannten Nachweislage durch Tihange 2 und Doel 3 zu einem Super Gau führen.

Erodierte Genehmigung

Die Legitimationswirkung der Genehmigungsverfahren für Tihange 2 und Doel 3 für geprüfte Sicherheit ist zerstört. Die Vermutung, dass die Anlage sicher betrieben werden kann, ist allein deshalb nicht mehr berechtigt. Betreiber/Hersteller und atomrechtliche Prüfung waren unzuverlässig.

Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland am Beispiel Tihange 2 und Doel 3

Zwischenergebnis:

Wenn diese Analyse des Sicherheitszustandes von Tihange geteilt wird, wäre die innere/äußere Sicherheit betroffen => Genehmigungsversagung gerechtfertigt

Einwand:

Es komme aber nicht auf die **deutsche** Sicherheitsbewertung an. Ausschlaggebend sei die **belgische Sicherheitsbewertung**. Denn es gelte der **Unionsrechtlicher Grundsatz des gegenseitigen Vertrauens**:

Mitgliedsstaaten dürfen nicht prüfen, ob andere Mitgliedsstaaten das Recht in ihrem Staat einhalten und insbesondere dabei nicht ihre eigenen Normen anwenden. Deshalb, so der Gutachter des BMU, sei unsere deutsche Sicherheitsbewertung unbeachtlich und insoweit die belgischen AKW in Ordnung.....

*Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland
am Beispiel Tihange 2 und Doel 3*

Unionsrechtlicher Grundsatz des gegenseitigen Vertrauens kann ausnahmsweise durch **außergewöhnliche Umstände** durchbrochen werden (nach Ewer, BMU):

„Vor diesem Hintergrund dürften "außergewöhnliche Umstände" allein darin liegen können,

- *dass eine ganz besonders qualifizierte Gefahr von Störfällen mit auf die Bundesrepublik Deutschland ausstrahlenden Auswirkungen auf das Leben und die körperliche Unversehrtheit vorliegt,*
- *die belgischen und französischen Behörden dies grob verkennen oder trotz hinreichender Erkenntnis untätig bleiben.“*

Brennstofflieferungen aus Deutschland ins Ausland am Beispiel Tihange 2 und Doel 3

Ergebnis:

Wenn die Bundesrepublik die Gefährdungslage so ernsthaft einschätzen würde, wie sie es könnte und müsste, dürfte sie die Genehmigung auch nach den Aussagen ihres Gutachters versagen!

Um das nicht tun zu müssen, hat das BMU wiederum die Verantwortung auf die Deutsche Reaktorsicherheitskommission (RSK) verlagert. Im Mai des letzten Jahres hat die RSK ganz überraschend und ohne schlüssige Erläuterung erklärt, sie könne den Sicherheitsnachweis der belgischen Aufsichtsbehörde weitgehend „nachvollziehen“. Danach sind die Risse in Tihange 2 und Doel 3 für das deutsche BMU keine besondere Gefährdungsmerkmale mehr.

=> Damit gilt die belgische Bewertung der Sicherheit. Die Möglichkeit der Versagung der Ausfuhrgenehmigung für Brennelemente entfällt, wenn die deutsche Bundesregierung an ihrer verharmlosenden Stellungnahme festhält.