



**MINISTERIUM
FÜR EIN
LEBENSWEERTES
ÖSTERREICH**

bmlfuw.gv.at

NUKLEARE SICHERHEIT AUF EUROPÄISCHER UND INTERNATIONALER EBENE

**VOLKER HOLUBETZ
NUKLEARSYMPOSIUM 2017
WIEN, 15. SEPTEMBER 2017**

NATIONALE KOMPETENZ VS. INTERNATIONALE VERPFLICHTUNGEN?

- Nationale Verantwortung ist in allen internationalen Vereinbarungen und Europäischen Rechtsakten unterstrichen
- Technische Kompetenz bei nationalen Institutionen.
- Normsetzungskompetenz aber sowohl im Euratom Vertrag als auch in IAEA Statut (beide 1957) festgelegt
 - IAEA Sicherheitsstandards seit 1960 (INFCIRC 18), später iBSS
 - Euratom Vertrag Art 31 ff sowie EuGH Entscheidungen insbes C-29/99
- Wechselspiel zw nationalen und Europäischen und internationalen Initiativen als „Treiber“
 - 1980/90iger nationale Technologieentwicklung (Marktabschirmung); EPR; 2000er nationaler Behördenaufbau (West UND Ost) ; 2010 MDEP
 - EU Ratsbeschlüsse 1975 und 1990 über Nukleare Sicherheit. CNS, EU-Sicherheitsstandards

AUS SCHADEN WIRD MAN KLUG – ODER?

- **Chernobyl 1986**
 - CNS 1994
 - Konventionen zur frühen Benachrichtigung und zur gegenseitigen Hilfe
 - EG/Euratom Verordnungen
 - Politische Bekenntnisse
- **Sicherheit und Abfall geregelt -> Nachhaltigkeit der KE gesichert**
 - 1950-2000 Grundannahme Unfälle passieren selten oder nie; Abfallproblem wird gelöst.
 - 2001 „Palacio Paket“ (Euratom Standards)
 - 2000 Reorganisation der IAEA Sicherheitsstandards (vom kgN zu best practise)
 - 2009 RL Nukleare Sicherheit

AUS NOCH MEHR SCHADEN WIRD MAN NOCH KLÜGER

- Fukushima 2011
 - 3 Vorschläge zur Änderung der CNS -> CH Vorschlag bleibt am Tisch
 - Änderung und Verschärfung der EU RL zur Nuklearen Sicherheit;
 - Stesstests an den Anlagen; Prüfung durch nationale Behörde; Peer Review auf Europäischer Ebene
 - Außerordentliche Tagung der CNS Staaten 2012 hält fest: „all national regulators to identify provisions to prevent and mitigate the potential for severe accidents with off-site consequences“ (bestätigt anlässlich der regulären Tagung 2014)
 - WENRA beschließt Safety Reference Levels zu revidieren
 - Stufe zw. Neubau- und Nachrüstungsanforderungen wird „sichtbar“

VORSCHLAG DER SCHWEIZ ZUR ÄNDERUNG DER KONVENTION ÜBER DIE NUKLEARE SICHERHEIT

- 2013 bringt die Schweiz einen Änderungsvorschlag zur CNS ein
 - **Nuclear power plants shall be designed and constructed** with the objectives of preventing accidents and, should an accident occur, mitigating its effects and avoiding releases of radionuclides causing long-term off-site contamination
 - In order to identify and implement appropriate safety improvements, these **objectives** shall also be **applied at existing plants**
- Prozesse und Probleme bei internationalen Konventionen
 - Einmal ausgehandelt gilt eine Konvention für STAATEN die sie ratifiziert haben rechtsverbindlich, jedoch keine Durchsetzungskompetenz
 - Änderungen die nicht EINSTIMMIG angenommen werden, müssen mit 2/3 Mehrheit einer Diplomatischen Konferenz zugeführt werden. Diese kann mit 2/3 Mehrheit die Änderung annehmen. Die Änderung tritt in Kraft wenn 3/4 der Vertragsstaaten diese ratifiziert haben.
 - Änderungen die nicht EINSTIMMIG angenommen werden müssen mit 2/3 Mehrheit einer Diplomatischen Konferenz zugeführt werden. Diese kann mit 2/3 Mehrheit die Änderung annehmen. Die Änderung tritt in Kraft wenn 3/4 der Vertragsstaaten diese ratifiziert haben.
 - Wiener Erklärung einstimmig angenommen aber nicht rechtsverbindlich

WIENER ERKLÄRUNG ZUR NUKLEAREN SICHERHEIT

- Vienna Declaration als Interpretationshilfe
 - **New nuclear power plants** are to be designed, sited, and constructed, consistent with the objective of preventing accidents [...] and, should an accident occur, mitigating possible releases of radionuclides causing long-term off site contamination and avoiding early radioactive releases or radioactive releases large enough to require long-term protective measures and actions.
 - Comprehensive and systematic safety assessments are to be carried out periodically and regularly for **existing installations** throughout their lifetime in order to identify safety improvements that are oriented to meet the above objective. Reasonably practicable or achievable safety improvements are to be implemented in a timely manner.
 - **With immediate effect**, these principles **should** be reflected in the actions of Contracting Parties, in particular when preparing their reports on the implementation of the CNS
 - Contracting Parties are committing to ensuring that the safety objectives set out above form an integral part of considerations during **future Review Meetings** ...
- Konkrete Umsetzung fraglich. Selbstzufriedenheit überwiegt
 - ...a majority of Contracting Parties stated that they currently reflect the principles in their national requirements or will address them when embarking on a nuclear power programme. A majority of Contracting Parties with nuclear power programmes **did not face or expect issues in addressing the principles of the VDNS**... (President's report CNS 2017)

PARALLELER PROZESS AUF EU EBENE

- **Schlussfolgerungen des Europäischen Rates 2011**
 - Stresstest aller Kernkraftwerke in der EU
 - Stresstest Aufforderung für Nachbarländer und weltweit
 - Höchste Standards für Nukleare Sicherheit in der EU und international
 - EK soll Rechtsrahmen rasch prüfen
 - EK soll überlegen, wie Nukleare Sicherheit in Nachbarländern gefördert wird

- **Neufassung der Richtlinie über die Nukleare Sicherheit 2014**
 - Member States shall ensure that ... **[new] nuclear installations** are designed, sited, constructed, commissioned, operated and decommissioned with the objective of preventing accidents and, should an accident occur, mitigating its consequences and avoiding ...early and ... large radioactive releases
 - applies to new nuclear installations
 - is used as a reference for the **timely** implementation of **reasonably practicable** safety improvements to existing nuclear installations

- **Umsetzung bei bestehenden Anlagen gleichermaßen fraglich**

EUROPÄISCHE UND INTERNATIONALE REGELN SIND DER TRIGGER FÜR TECHNISCHE ENTWICKLUNG

- Durch CNS und Vienna Declaration neue Diskussionen in den IAEA Sicherheitsstandards kommitees
 - NUSSC Practical Elimination; Design Evaluation Criteria; timely
 - CNS Fordert das Sekretariat auf, Standards oder Tecdocs zu entwickeln
 - IAEA Nuclear Safety Resolution 2016 und 2017 fordert Konferenz zur Diskuccion
- Durch erneuerte RL Diskussionen in WENRA und ENSREG
 - WGPE
- Internationale Ambitionen scheitern auch an Nationalen Regierungen
 - Amano 2011: 5 Areas → Nuclear Safety Action Plan
 - IAEA Safety Standards als Referenz für CNS review meetings

Nur im steten Wechselspiel zwischen nationaler Verantwortung und Umsetzung und Internationalen Bestimmungen und Bekenntnissen entsteht höheres Niveau an Nukleare Sicherheit

DANKE FÜR IHRE AUFMERKSAMKEIT.

Mag Volker Holubetz, Senior Expert

Abteilung I/6, Allgemeine Koordination von Nuklearangelegenheiten

Bundesministerium für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft

Stubenbastei 5, 1010 Vienna

T +43 1 71100 614006

volker.holubetz@bmlfuw.gv.at